**Акт № 11/16**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«**Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предусмотренных в 2015 году на реализацию мероприятий проектов народных инициатив по муниципальным образованиям, входящим в состав Киренского района**»**

**22 июня 2016 г. г. Киренск**

На основании Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5 (с изменениями),

проведено контрольное мероприятие «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предусмотренных в 2015 году на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по муниципальным образованиям, входящим в состав Киренского района».

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

* план деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2016 год, утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 28 декабря 2015 года № 18-р;
* распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 26.05.2016 г. № 8-р.

**Цель контрольного мероприятия:**

Проверка соблюдения законодательства при использовании средств областного и местного бюджетов, предусмотренных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

**Объект контрольного мероприятия**:

Юбилейнинское муниципальное образование.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Средства областного и местного бюджетов, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2015 год.

**Проверяемый период деятельности**: 2015 год.

**Сроки проведения контрольного мероприятия** с 01 июня по 22 июня 2016 г.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении контрольного мероприятия:**

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
* [Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»](garantF1://70253464.0);

# Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;

* Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
* Закон Иркутской области от 08.12.2014 г. № 146-ОЗ "Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями и дополнениями);
* Постановление Правительства Иркутской области от 19.05.2015 г. N 243-ПП «О Порядке предоставления и расходования в 2015 году субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив" (с изменениями и дополнениями);
* другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

Проверка проводилась камеральным способом.

**На проверку объектом проверки были предоставлены следующие документы:**

1. Соглашение от 29.06.2015 г. № 62-57-60-7/5 «О предоставлении в 2015 году субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области в целях софинансирования расходов, обязательств, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив»;
2. Решение Думы Юбилейнинского сельского поселения от 18.06.2015 г. № 86 «О внесении изменений в бюджет Юбилейнинского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 гг.»;
3. Постановление администрации Юбилейнинского сельского поселения от 15.06.2015 г. № 32 «Об утверждении расходных обязательств Юбилейнинского сельского поселения»;
4. Постановление администрации Юбилейнинского сельского поселения от 15.06.2015 г. № 31 «О Порядке организации работы по реализации мероприятий народных инициатив в 2015 году»;
5. Реестр расходных обязательств Юбилейнинского муниципального образования;
6. Выписка из сводной бюджетной росписи Юбилейнинского муниципального образования;
7. Договор поставки от 23.07.2015 г. № Иркс02337; Договор поставки от 09.12.2015 г. № 83; Договор от 08.09.2015 г. № 3;
8. Бухгалтерская документация, связанная с оплатой и учетом выполненных работ, оказанных услуг и приобретенного товара;
9. Реестр объектов муниципальной собственности Юбилейнинского муниципального образования;
10. Протокол собрания граждан Юбилейнинского муниципального образования по вопросам распределения субсидий по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2015 году от 28.04.2015 г.;
11. Копия Устава Юбилейнинского муниципального образования.

**Проверкой установлено следующее:**

В соответствии с Законом Иркутской области от 8 декабря 2014 года № 146-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон Иркутской области № 146-оз) министерством экономического развития Иркутской области из областного бюджета в 2015 году предоставлены субсидии бюджетам муниципальных образований Иркутской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения, на финансирование расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив (далее по тексту - народные инициативы).

Постановлением Правительства Иркутской области от 19.05.2015 года № 243-пп установлен Порядок предоставления и расходования в 2015 году субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня народных инициатив (далее – Порядок).

Согласно Порядку, перечень проектов народных инициатив (далее – Перечень) формируется на основании документов об итогах схода граждан, публичных слушаний, конференций граждан (собрания делегатов), собрания граждан или других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении об одобрении Перечня.

В соответствии с протоколом собрания граждан Юбилейнинского муниципального образования по утверждению перечня проектов народных инициатив от 28.04.2015 года б/н населением Юбилейнинского муниципального образования было решено направить выделяемые из областного и местного бюджетов денежные средства на приобретение:

- приобретение музыкальной аппаратуры для ДК п.Юбилейный;

- приобретение звуковой сирены;

- приобретение материала для ремонта здания котельной (кровельное железо и саморезы).

Данные мероприятия относятся к полномочиям органов местного самоуправления, установленных статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», что соответствует требованиям п.4 Порядка

На основании Порядка, между Министерством экономического развития Иркутской области (Плательщик) и администрацией Юбилейнинского муниципального образования было заключено соглашение от 29.06.2015 года № 62-57-60-7/5 о предоставлении в 2015 году субсидии из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив. Предметом Соглашения являлось предоставление Плательщиком в 2015 году за счет средств областного бюджета субсидии в целях софинансирования расходных обязательств по народным инициативам в размере 50 000 рублей, в пределах бюджетных ассигнований, установленных подпрограммой «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 23.10.2014 года № 518-пп (далее – субсидия).

Пунктом 2.1.2. Соглашения предусмотрены виды расходов, на которые субсидия не должна расходоваться:

- на погашение кредиторской задолженности по обязательствам, возникшим до момента заключения Соглашения.

- на возмещение расходов, связанных с реализацией мероприятий, проектов, финансирование которых осуществлялось за счет средств местного бюджета до заключения Соглашения.

- на реализацию мероприятий, связанных с капитальным строительством.

- на реализацию мероприятий, предусмотренных государственными программами Иркутской области.

В ходе проведения проверки нарушений ограничений расходов не установлено.

Постановлением администрации Юбилейнинского сельского поселения от 15 июня 2015 года № 31 утвержден Порядок расходования в 2015 году субсидии из областного бюджета, предоставляемой бюджету Юбилейнинского сельского поселения в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня народных инициатив.

Лимиты бюджетных обязательств доведены до администрации поселения уведомлением от 01.06.2015 года № 854.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1, 2 ст. 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ).

Постановлением администрации Юбилейнинского сельского поселения от 15.06.2015 г. № 32 «Об утверждении расходных обязательств Юбилейнинского сельского поселения» были установлены расходные обязательства по финансированию мероприятий перечня проектов народных инициатив в объеме 7 184 рублей за счет средств бюджета поселения и в объеме 136 500 рублей за счет средств областного бюджета.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив утверждены Решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 18.06.2015 г. № 86 «О внесении изменений в бюджет Юбилейнинского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016- 2017 гг.» в сумме 143 684,00 руб., в том числе размер софинансирования из местного бюджета 7 184,00 руб. или 5,3%, что не нарушает требования п. 10 Порядка предоставления субсидии.

В силу ч. 1 ст. 87 БК РФ реестр расходных обязательств подлежит обязательному ведению органами местного самоуправления.

Проверка показала, что при заполнении реестра расходных обязательств Юбилейнинского муниципального образования в графах 4-9 реестра расходных обязательств Юбилейнинского муниципального образования не указаны в качестве основания возникновения расходных обязательств нормативные правовые акты субъекта РФ и муниципального образования. В реестре расходных обязательств Юбилейнинского муниципального образования суммы расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2015 год были включены в реестр путем увеличения общей суммы по соответствующим разделам и подразделам бюджетной классификации.

В целях реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив были заключены следующие договоры (муниципальные контракты):

1.Договор от 23.07.2015 г. № Иркс 02337 с ООО «Музыкант» на сумму 75 220,00 руб. на поставку музыкальной аппаратуры для ДК п.Юбилейный (микшерный пульт, телескопическая микрофонная стойка, акустическая система, пюпитр, микрофон динамический суперкардиоидный вокальный, микрофонный кабель).

Договор поставки от 23.07.2015 г № Иркс 02337 заключен Заказчиком (МКУК КДЦ «Горизонт») в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя на сумму, не превышающую ста тысяч рублей).

В части выполнения установленных требований [Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»](garantF1://70253464.0) установлено, что в нарушение ч.2 ст.112 Закона № 44-ФЗ, п.2 Особенностей размещения, на официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), Заказчиком (МКУК КДЦ «Горизонт») план-график размещения заказов на 2015 год не опубликован.

Следует отметить, что неразмещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с [законодательством](garantF1://70253464.4003) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей ([ч. 3 ст. 7.30](garantF1://12025267.73003) КоАП РФ).

В части применения КОСГУ при отражении расходов на реализацию проектов народных инициатив в 2015 году нарушения не обнаружены.

На основании выставленной товарной накладной от 27.08.2015 г. № 6998 оплата за приобретенную музыкальную аппаратуру произведена на сумму 75220,00 руб. по КОСГУ 310 "Увеличение стоимости основных средств", в т.ч. платежным поручением от 31.08.2015 г. № 354 на сумму 68036,00 руб. ( за счет средств областного бюджета) и платежным поручением от 03.08.2015 г. № 316 на сумму 7184,00 руб. (софинансирование за счет местных средств). На приобретенный за счет бюджетных средств товар в Юбилейнинском муниципальном образовании имеются необходимые первичные документы.

Приобретенное имущество учитывается на соответствующих счетах бухгалтерского учета, поставлено на баланс МКУК КДЦ «Горизонт».

2. Договор поставки от 09.12.2015 г. № 83 с ООО «Сигнал-сервис» на сумму 28 271,00 руб. на приобретение электросирены LK-JDW188 и сирены 220В С-28.

Договор поставки от 09.12.2015 г № 83 заключен Заказчиком (администрацией Юбилейнинского сельского поселения») в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя на сумму, не превышающую ста тысяч рублей).

В нарушение подпункта 4 пункта 5 Особенностей размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных [Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н](garantF1://70914346.0) (далее по тексту – Особенности размещения) администрацией Юбилейнинского сельского поселения данные закупки осуществлены без внесения информации о планируемых к совершению закупках в План-график размещения заказов на 2015 год № 44201501343000471002.

Следует отметить, что не размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с [законодательством](garantF1://70253464.4003) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей ([ч. 3 ст. 7.30](garantF1://12025267.73003) КоАП РФ).

Согласно пп.4 п.5 Особенностей размещения «…информация о закупках, которые планировалось осуществлять в соответствии с [пунктами 4](garantF1://70253464.9314), [5](garantF1://70253464.9315), [26](garantF1://70253464.93126), [33 части 1 статьи 93](garantF1://70253464.93133) Федерального закона № 44-ФЗ, указывалась в [столбцах 1](garantF1://70039158.2001), [9](garantF1://70039158.2001) и [13](garantF1://70039158.2001) формы планов-графиков одной строкой по каждому коду бюджетной классификации в размере годового объема денежных средств по каждому из перечисленных ниже объектов закупки:

а) товары, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (в случае заключения заказчиком контракта в соответствии с [пунктом 4 части 1 статьи 93](garantF1://70253464.9314) Федерального закона № 44-ФЗ)…».

В соответствии с [Приказом Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»](garantF1://70192486.0)  вышеуказанные работы оплачены и проведены на счетах бюджетного учета по ст. 340 «Увеличение стоимости материальных запасов». На основании выставленной товарной накладной от 09.12.2015 г. № 234 оплата за приобретенный товар произведена платежным поручением от 09.12.2015 г. № 502 на сумму 28 271,00 руб.( за счет средств областного бюджета).

На приобретенный за счет бюджетных средств товар в Юбилейнинском муниципальном образовании имеются необходимые первичные документы.

3. Договор от 08.09.2015 г № 3 на приобретение профилированного листа оцинкованного и саморезов 55 мм ОЦ с ООО «Квадрат» на сумму 40 193,00 руб

Договор поставки от 08.09.2015 г № 3 заключен Заказчиком (администрацией Юбилейнинского сельского поселения») в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя на сумму, не превышающую ста тысяч рублей).

В нарушение подпункта 4 пункта 5 Особенностей размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных [Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н](garantF1://70914346.0) (далее по тексту – Особенности размещения) администрацией Юбилейнинского сельского поселения данные закупки осуществлены без внесения информации о планируемых к совершению закупках в План-график размещения заказов на 2015 год № 44201501343000471002.

Следует отметить, что не размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с [законодательством](garantF1://70253464.4003) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.7.30 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Согласно пп.4 п.5 Особенностей размещения «…информация о закупках, которые планировалось осуществлять в соответствии с [пунктами 4](garantF1://70253464.9314), [5](garantF1://70253464.9315), [26](garantF1://70253464.93126), [33 части 1 статьи 93](garantF1://70253464.93133) Федерального закона № 44-ФЗ, указывалась в [столбцах 1](garantF1://70039158.2001), [9](garantF1://70039158.2001) и [13](garantF1://70039158.2001) формы планов-графиков одной строкой по каждому коду бюджетной классификации в размере годового объема денежных средств по каждому из перечисленных ниже объектов закупки:

а) товары, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (в случае заключения заказчиком контракта в соответствии с [пунктом 4 части 1 статьи 93](garantF1://70253464.9314) Федерального закона № 44-ФЗ)…».

На основании выставленной товарной накладной от 08.09.2015 г. № 3 оплата за приобретенный товар произведена платежным поручением от 09.09.2015 г. № 377 на сумму 40 193,00 руб. по КОСГУ 340 "Увеличение стоимости материальных запасов". На приобретенный за счет бюджетных средств товар в Юбилейнинском муниципальном образовании имеются необходимые первичные документы.

В силу п.5 ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в муниципальном образовании в обязательном порядке ведется реестр муниципальной собственности, в [порядке](garantF1://70011604.1000), установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в котором подлежит отражению имущество, объекты, приобретенные за счет средств местного бюджета. Также обязанность ведения реестра муниципальной собственности определена Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Следует отметить, что Реестр муниципального имущества ведется с нарушением Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Имущество приобретенное в ходе реализации проектов народных инициатив на основании распоряжения администрации Юбилейнинского сельского поселения от 27.11.2015 г. № 20а включено в реестр муниципальной собственности.

Средства областного бюджета, выделенные Юбилейнинскому муниципальному образованию на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2015 год использованы в полном объеме.

По мнению Контрольно-счетной палаты, задачи, поставленные при реализации перечня мероприятий народных инициатив в муниципальном образовании выполнены.

Мероприятия направлены на решение вопросов местного значения, эффективны и необходимы для муниципального образования.

**Председатель КСП С.А.Килячкова**